

**ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ  
В Генеральный план  
Заячье-Холмского сельского поселения  
Гаврилов-Ямского муниципального района  
Ярославской области**

**Материалы по обоснованию  
Генерального плана Заячье-Холмского сельского поселения**

**2020 г.**

## СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ .....	4
2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОЕКТА ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН ЗАЯЧЬЕ-ХОЛМСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ .....	7
3. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАЯЧЬЕ-ХОЛМСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ. ПРИРОДНО- РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ .....	11
3.1 МЕСТОПОЛОЖЕНИЕ ЗАЯЧЬЕ-ХОЛМСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ В СИСТЕМЕ РАССЕЛЕНИЯ .....	11
3.2 ПРИРОДНЫЕ УСЛОВИЯ И АНАЛИЗ ИНЖЕНЕРНО-ЭКОЛОГИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ ЗАЯЧЬЕ-ХОЛМСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ .....	13
3.3 ОСОБО ОХРАНЯЕМЫЕ ТЕРРИТОРИИ .....	19
3.4 ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КАРКАС .....	24
4. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ .....	29
4.1. КРИТЕРИИ УСТОЙЧИВОГО И БЕЗОПАСНОГО РАЗВИТИЯ ЗАЯЧЬЕ-ХОЛМСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ .....	29
4.2. КОНЦЕПЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ЗАЯЧЬЕ-ХОЛМСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ .....	30
4.3 НАСЕЛЕНИЕ. ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ. ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ. АНАЛИЗ ДИНАМИКИ И ТЕНДЕНЦИЙ .....	31
4.4. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА ЗАЯЧЬЕ-ХОЛМСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ .....	33
4.5. ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БАЗЫ ЗАЯЧЬЕ-ХОЛМСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ .....	36
5. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА .....	40

### Приложение:

- Карта планируемого размещения объектов местного значения Заячье-Холмского сельского поселения;
- Карта границ населенных пунктов, входящих в состав поселения Заячье-Холмского сельского поселения;
- Карта функциональных зон Заячье-Холмского сельского поселения;
- Описание местоположения границ населенного пункта деревни Грудцино, расположенного в Ярославской области, Гаврилов-Ямском муниципальном районе, Заячье-Холмском сельском поселении;
- Описание местоположения границ населенного пункта деревни Кореньково, расположенного в Ярославской области, Гаврилов-

Ямском муниципальном районе, Заячье-Холмском сельском поселении;

- Описание местоположения границ населенного пункта деревни Немерово, расположенного в Ярославской области, Гаврилов-Ямском муниципальном районе, Заячье-Холмском сельском поселении;
- Письмо МЧС России от 19.03.2020 №1672-2-3-4 «Ответ на запрос ГБУ ЯО «ИАЦ «ГИиНС» от 10.03.2020 №159»;
- Письмо ДДХ ЯО от 31.03.2020 № ИХ.49-1396/20 «О направлении информации»;
- Письмо ДООКН ЯО от 14.04.2020 № ИХ.43-1232/20 «О предоставлении информации и материалов»;
- Письмо ДООСиП ЯО от 15.04.2020 № ИХ.25-02997/20 «О направлении информации»;
- Письмо Роспотребнадзора от 07.05.2020 №76-00-03/22-2211-2020 «Ответ на запрос».

## 1. ВВЕДЕНИЕ

Генеральный план Заячье-Холмского сельского поселения Ярославской области разработан в соответствии с Градостроительным кодексом РФ (№318-ФЗ от 30.12.2012), инструкцией, утвержденной постановлением Госстроя РФ от 29.10.2002 г. №150 «О порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации» (СНиП 11-04-2003), а также с соблюдением технических условий и требований государственных стандартов, соответствующих норм и правил в области градостроительства.

Проект генерального плана подготовлен Государственным бюджетным учреждением Ярославской области «Информационно-аналитическим центром «Геоинформационные и навигационные системы» на основании постановлений администрации Гаврилов-Ямского муниципального района:

- от 12.12.2019 №1351 «О подготовке проекта внесения изменений в Генеральный план Заячье-Холмского сельского поселения Гаврилов-Ямского муниципального района»;

- от 23.12.2019 №1404 «О подготовке проекта внесения изменений в Генеральный план Заячье-Холмского сельского поселения Гаврилов-Ямского муниципального района»;

- от 07.02.2020 №134 «О внесении изменений в постановление Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 23.12.2019 №1404»;

- от 07.02.2020 №135 «О внесении изменений в постановление Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района от 12.12.2019 №1351».

Согласно ст.23 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка проекта генерального плана сельского поселения осуществляется на основании результатов инженерных изысканий в соответствии с требованиями технических регламентов, с учетом комплексных программ развития муниципального района, с учетом содержащихся в схемах территориального

планирования Ярославской области и Российской Федерации положений о территориальном планировании, с учетом региональных и (или) местных нормативов градостроительного проектирования, утверждаемых в порядке, установленном частями 5 и 6 статьи 24 Кодекса, а также с учетом предложений заинтересованных лиц.

Главной целью проекта является обеспечение устойчивого развития территории и благоприятных условий жизнедеятельности населения Заячье-Холмского сельского поселения. Это достигается путем планирования развития территории, включая определение функциональных зон.

Необходимость в разработке проекта внесения изменений в Генеральный план Заячье-Холмского сельского поселения возникла в связи с существующим и перспективным градостроительным освоением территории поселения.

При разработке проекта учтены и использованы следующие законодательные нормативные документы:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ (с изменениями и дополнениями);
- Закон Ярославской области от 21 декабря 2004 года N 65-з «О наименованиях, границах и статусе муниципальных образований Ярославской области»;
- Закон Ярославской области от 11 октября 2006 года N 66-з «О градостроительной деятельности на территории Ярославской области»;
- Региональные нормативы градостроительного проектирования Ярославской области «Планировка и застройка городских округов и поселений Ярославской области» утверждены постановлением Администрации области от 13.02.2008 г. №33-а;
- Закон Ярославская область «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Ярославской области» №25-з от 05 июня 2008 года с изменениями на: 21.05.2015);

- Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (от 08.03.2015 г. № 48-ФЗ);
- Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 240-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты РФ» (с изменениями и дополнениями от 5 апреля 2013 г);
- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 05.10.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.10.2015);
- Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2015);
- Водный кодекс Российской Федерации (№ 74-ФЗ от 03.06.2006) (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.07.2015);
- Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 05.10.2015);
- Федеральный закон от 08.11.2007 N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 13.07.2015) года;
- Федеральный закон от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

При разработке проекта учитывались основные положения:

- Генерального плана Заячье-Холмского сельского поселения Гаврилов-Ямского муниципального района, выполненного ООО «ИНТЕРГЕО» в 2008 году;
- Правила землепользования и застройки Заячье-Холмского сельского поселения Гаврилов-Ямского муниципального района.

## 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОЕКТА ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН ЗАЯЧЬЕ-ХОЛМСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

Целью данного проекта является разработка проекта внесения изменений в Генеральный план Заячье-Холмского сельского поселения Гаврилов-Ямского муниципального района в части изменения функциональной зоны для земельных участков с кадастровыми номерами 76:04:094201:1039, 76:04:094201:1040, 76:04:094201:1041, 76:04:094201:1042 и установление границ отдельных населенных пунктов Заячье-Холмского сельского поселения Гаврилов-Ямского муниципального района Ярославской области: д. Грудцино, д. Кореньково, д. Немерово.

Согласно задания на разработку проекта, земельные участки с кадастровыми номерами 76:04:094201:1039, 76:04:094201:1040, 76:04:094201:1041, 76:04:094201:1042 из земель сельскохозяйственного назначения переводятся в земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

Генеральными задачами проекта являются:

- 1) Обоснование условий размещения включаемых земельных участков с планируемой целью использования в соответствии с соблюдением положений утвержденной градостроительной документации, требований действующей нормативно-правовой базы и технических регламентов градостроительного проектирования.
- 2) Корректировка планировочной структуры генерального плана Заячье-Холмского сельского поселения в части перераспределения территорий (зон) земель сельскохозяйственного назначения и территорий (зон) земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической

деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения. Выделение границ земельных участков с новым целевым использованием согласно задания на разработку проекта о внесении изменений в генеральный план.

- 3) Внесение изменений в графические материалы утверждаемой и обосновывающей части Генерального плана Заячье-Холмского сельского поселения Гаврилов-Ямского муниципального района Ярославской области основных чертежей и расчетов включаемых земельных участков на принятый генеральным планом расчетный срок развития поселения до 2030 г.

Задачами проекта являются:

1. Исключение рассматриваемых земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения Заячье-Холмского сельского поселения Гаврилов-Ямского муниципального района Ярославской области.

2. Включение рассматриваемых земельных участков в состав земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения и их органичного включения в планировочную структуру Заячье-Холмского сельского поселения.

3. Установление границ отдельных населенных пунктов Заячье-Холмского сельского поселения Гаврилов-Ямского муниципального района Ярославской области: д. Грудцино, д. Кореньково, д. Немерово.

4. Внесение изменений в текстовую часть Генерального плана Заячье-Холмского сельского поселения.

5. Внесение изменений в графические материалы Генерального плана Заячье-Холмского сельского поселения.

Настоящим проектом рассматриваются земельные участки с кадастровыми номерами 76:04:094201:1039, 76:04:094201:1040, 76:04:094201:1041,



76:04:094201:1042 общей площадью 470 000 кв.м, расположенных в границах Заячье-Холмского сельского поселения Гаврилов-Ямского муниципального района Ярославской области. (Таблица 1)

Таблица 1

№ п/п	Кадастровый номер земельного участка	Площадь, кв.м	Существующая категория земель	Перспективная категория земель	Место расположения	Планируемая цель использования
1	2	3	4	5	6	7
1.	76:04:094201:1039	12 881	земли сельскохозяйственного назначения	земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения	Ярославская область, р-н Гаврилов-Ямский, с/о Ставотинский, район д. Грудцино	добыча валунно-гравийно-песчаной смеси для производства строительных материалов на западном участке месторождения Грудцино
2.	76:04:094201:1040	67 119				
3.	76:04:094201:1041	150 000				
4.	76:04:094201:1042	240 000				
Итого:		470 000				

Проектом предусматривается включение земельных участков (согласно планируемой цели использования) в состав земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения за счет исключения их из состава земель сельскохозяйственного назначения Заячье-Холмского сельского поселения Гаврилов-Ямского муниципального района Ярославской области.

Проблемы экономического и территориального развития Заячье-Холмского сельского поселения связаны с растущей необходимостью развития промышленной деятельности поселения, а именно добычи полезных ископаемых. За прошлый год поступление налога на добычу полезных ископаемых увеличилось в 2 раза. Это дополнительные финансовые ресурсы для реализации на территории поселения социально значимых проектов, направленных на повышение качества жизни граждан.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации генеральный план определяет стратегию функционально-пространственного развития территории сельского поселения и устанавливает перечень основных градостроительных мероприятий по формированию благоприятной среды жизнедеятельности. Наличие генплана поможет грамотно управлять земельными ресурсами, решать актуальные вопросы сельского поселения.

### **3. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАЯЧЬЕ-ХОЛМСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ. ПРИРОДНО-РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ**

Важным элементом анализа территории является комплексная оценка территории, которая определяет территориальные и природные ресурсы для развития основных видов хозяйственного использования:

- промышленного и гражданского строительства;
- сельского хозяйства;
- рекреационной деятельности.

Основная задача комплексной оценки территории – выявить проблемы развития территории, показать определенные ограничения для осуществления градостроительной деятельности, а также благоприятные условия и предпосылки для дальнейшего хозяйственного освоения территории.

#### **3.1 МЕСТОПОЛОЖЕНИЕ ЗАЯЧЬЕ-ХОЛМСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ В СИСТЕМЕ РАССЕЛЕНИЯ**

Заячье-Холмское сельское поселение расположено на юго-западе Ярославской области. Площадь территории сельского поселения в его современных административных границах 16682 га.

В соответствии с Законодательством Российской Федерации и Ярославской области, регламентирующим вопросы местного самоуправления, с. Заячий Холм является административным центром Заячье-Холмского сельского поселения, которое входит в состав Гаврилов - Ямского муниципального района. На территории сельского поселения осуществляется местное самоуправление, принят Устав, действуют выборы всеобщим голосованием граждан, проживающих на территории сельского поселения органы исполнительной и представительной власти.

Граница Заячье-Холмского сельского поселения по северо-востоку совпадает с границей между Ярославским и Гаврилов-Ямским муниципальными районами, на востоке граничит с Митинским сельским поселением, на юге

граница совпадает с границей между Ярославской и Ивановской областями, на юго-западе граница совпадает с границей между Гаврилов-Ямским и Ростовским муниципальными районами, на западе с Великосельским сельским поселением.

Территорию сельского поселения образуют территории следующих административно-территориальных единиц Гаврилов-Ямского муниципального района: Заячье-Холмский сельский округ, Ставотинский сельский округ. В состав Заячье-Холмского сельского поселения входят 46 сельских населенных пунктов:

- Заячье-Холмский сельский округ (центр - с. Заячий-Холм):
  - село: Заячий-Холм, Вышеславское, Смалево, Спасс, Унимерь;
  - деревни: Андрюшино, Борисово, Головино, Даниловка, Замоорино, Илькино, Иляково, Маурино, Междуречье, Михалево, Позобово, Прислон, Прошенино, Раменье, Рыково, Тарусино, Федоровское, Хохлево, Чурилово, Шильково;
- Ставотинский сельский округ (центр - с. Ставотино):
  - поселок: Заря;
  - село: Ставотино;
  - деревни: Борисово, Волчково, Гора, Грудцино, Горбово, Калинино, Кобыльское, Константиново, Кореньково, Курдумово, Немерово, Милочево, Овсяниково, Павлово, Паньково, Петраково, Плетилово, Тарасино, Юцкое.

Местоположение Заячье-Холмского сельского поселения в системе расселения Ярославской области характеризуется относительной близостью его расположения к областному центру – городу Ярославлю (в 22 км от Ярославля), а так же расположением вдоль дороги регионального значения Ярославль - Заячий Холм - Гаврилов-Ям - Иваново), что создает предпосылки для развития придорожного сервиса, создания мест для досуга и отдыха жителей сельского поселения и населения г.Ярославля и г.Гаврилов-Яма, организации спортивной деятельности, а так же развитию традиционно сложившегося сельскохозяйственного производства и переработки сельскохозяйственной

продукции для обеспечения сельскохозяйственной продукцией населения областного центра и г.Гаврилов-Яма. Отсутствие железнодорожных и воздушных транспортных коридоров затрудняет развитие промышленного комплекса и создания организаций промышленно-складского хозяйства.

История и архитектурное наследие некоторых населенных пунктов Заячье-Холмского сельского поселения позволяют отнести эту территорию к перспективным туристско-рекреационным зонам Ярославской области, а сохранение уникальной природы и историко-культурного наследия сделать одной из основных задач территориального планирования при разработке генерального плана Заячье-Холмского сельского поселения.

### **3.2 ПРИРОДНЫЕ УСЛОВИЯ И АНАЛИЗ ИНЖЕНЕРНО-ЭКОЛОГИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ ЗАЯЧЬЕ-ХОЛМСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

#### **Климат**

Заячье-Холмское сельское поселение располагается в умеренном климатическом поясе. Суммарный радиационный баланс положительный.

Средняя многолетняя годовая температура воздуха плюс 3.0-3.5 град.С. Однако, в течение года количество тепла сильно меняется.

Зимой баланс отрицательный (средняя температура января около минус 13,3 град. С), летом – положительный (в июле около плюс 18 град. С).

В среднем выпадает 500-600 мм осадков в год, причем максимум их приходится на лето. Количество осадков превышает испарения, поэтому коэффициент увлажнения составляет 1,2-1,3.

Таким образом, Заячье-Холмское сельское поселение находится в зоне достаточного и, периодами, избыточного увлажнения, что способствует развитию процессов заболачивания. Особенно это касается низин, где выпадает больше осадков.

Толщина снежного покрова около 30-70 см. Больше его скапливается в понижениях рельефа, вызывая весной половодья.

Преобладающие ветры связаны с общей циркуляцией атмосферы в умеренном поясе России. Поэтому чаще дуют ветры с юга, юга-запада.

В теплые периоды года чаще, чем в холодные, повторяемость северо-западных, северных и северо-восточных ветров. Скорости ветров небольшие, в среднем 3,5-5,0 м/с, иногда сильные – 10-15 м/с, очень редки штормовые – более 15 м/с.

### **Рельеф и растительность**

Растительность представлена хвойно-мелколиственными лесами.

На большей части низин распространены елово-мелколистные леса с густым подлеском. По болотам, в зависимости от типа питания, отмечаются ольховые или ивовые леса, или сосновые и березовые. Заячье-Холмское сельское поселение расположено в полосе моренных образований.

Современный рельеф сложился в результате сложной аккумулятивной и эрозионно-аккумулятивной деятельности четвертичных оледенений, озер и рек во время оледенений и после их прохождения.

Инженерно-геологические условия территории довольно разнообразны и зависят от геологического строения и литологического состояния пород.

Из современных физико-геологических процессов наиболее распространенными является боковая эрозия, ведущая к расширению русел путем размыва берегов рек.

В основном размыву подвержены поймы рек. Местами боковая эрозия разрушает озерные террасы и моренный массив.

Заболачивание появляется на всех геоморфологических уровнях.

Моренная равнина заболочена слабо. В основном, развитие ее происходит по ложбинам стока.

Гидрогеологические условия характеризуются недостаточными запасами пресных подземных вод. На рассматриваемой территории основным для водоснабжения является Валдайско-Московский аллювиально-озерный-флювиогляциальный водоносный горизонт.

## **Почвы**

Плодородие почвы является материальной основой продуктивности пахотных земель, сенокосов, пастбищ и многолетних насаждений.

Данные агрохимического, эколого-токсикологического и фитосанитарного мониторинга почв и посевов сельскохозяйственных культур, проводимого агрохимической службой России, свидетельствуют о прогрессирующей деградации почвенного плодородия и это представляет угрозу экологической, продовольственной и национальной безопасности страны.

По состоянию на 01.01.2006г. площадь кислых почв по Ярославской области составляла 360,5 тыс.га (54%), в том числе 145,5 тыс.га (22 %) ( $pH_{KCl}$  до 5,0), требующих обязательного известкования.

Почвы Заячье-Холмского сельского поселения не отличаются высоким плодородием из-за малой мощности гумусового горизонта, преимущественно кислой реакции и, часто, избыточного переувлажнения.

## **Охотничье-промысловые ресурсы**

Территория Заячье-Холмского сельского поселения характеризуется значительными лесными массивами, площадь лесного фонда составляет 6220,00 га. На территории Заячье-Холмского сельского поселения обитают животные характерные для всей Ярославской области в зависимости от наличия мест и условий обитания: медведь, лось, кабан, заяц-русак, заяц-беляк, рысь, выдра, бобр, лиса, белка. Крупные промысловые птицы: глухарь, тетерев, а также и другие промысловые птицы.

Из промысловых видов представлены следующие виды охотничьих животных: лось, кабан, бобр, барсук, заяц-беляк, заяц-русак, лиса, глухарь, тетерев, рябчик, а также, енотовидная собака, норка американская, белка, куница, горностай, ласка, хорь, вальдшнеп, кряква.

## **Природно-ресурсный потенциал поселения**

Полезные ископаемые являются важнейшей составляющей природно-ресурсного потенциала любого административно-территориального

образования. Выявление и подготовка месторождений полезных ископаемых к промышленному освоению - это многостадийный процесс, включающий геолого-съёмочные, поисковые и разведочные работы, в состав которых входят разнообразные виды исследований: геофизические, гидрогеологические, геохимические, лабораторные, геолого-экономические и другие. Изучение и последующая добыча полезных ископаемых охватывает широкий спектр правовых, экономических, геологических, экологических, организационных и социальных вопросов. Их решение осложняется рядом отраслевых особенностей, главными из которых являются: вероятностный характер результатов труда геологов, достаточно высокая наукоемкость, длительность инвестиционного процесса и значительная зависимость от бюджетного финансирования.

Рыночные условия хозяйствования выдвинули ряд новых социально-экономических проблем, главными из которых являются социальные гарантии, трудовая занятость населения, помощь в поддержании и создании местной инфраструктуры. Это важно учитывать при выборе решения в сфере управления недропользованием на региональном (областном) уровне. Побудительным мотивом изучения вопроса о геологическом изучении недр и добыче полезных ископаемых должно быть четкое обоснование потребности выполнения этих работ с анализом социально-экономических факторов и негативных последствий на окружающую среду и другие виды природных ресурсов. Такой комплексный подход к использованию, воспроизводству и охране природных ресурсов должен учитывать:

- особенности территориального сочетания минерально-сырьевых, топливно-энергетических, водных, земельных, лесных и биологических ресурсов, их взаимодействие и условия воспроизводства;

- условия и факторы, предопределяющие и обеспечивающие минимальное негативное влияние на экологическую обстановку;



- пути наибольшей экономической эффективности при достижении поставленных производственных и социально-экономических задач.

Заячье-Холмское сельское поселение обладает значительным потенциалом и определенными геологическими предпосылками по выявлению различных полезных ископаемых, что позволяет полностью обеспечить потребности промышленности по некоторым видам товарной продукции и наладить выпуск ее в соседние регионы за счет собственного сырья.

Разумное, экономически и социально оправданное освоение природных ресурсов, выпуск на их основе конкурентоспособной товарной продукции, позволяющей привлечь необходимые инвестиции в производство, тем самым поддержать и развить местную промышленность - основа грамотного управления природно-ресурсным комплексом. Именно поэтому разработана Концепция геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы Ярославской области на период 2001-2005 и последующие годы, утвержденная постановлением Администрации Ярославской области от 28 мая 2001 года № 74-а.

Гаврилов-Ямский муниципальный район не назовёшь богатой полезными ископаемыми, все её виды немногочисленны. В Заячье-Холмском сельском поселении встречаются валунно-гравийно-песчаные смеси для производства строительных материалов.

Уполномоченные органы государственной власти Ярославской области осуществляют предоставление права пользования участками недр местного значения, содержащими подземные воды, для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и (или) их добычи с объемом добычи не более 500 м<sup>3</sup>/сут.

На территории Заячье-Холмского сельского поселения право пользования недрами для добычи питьевых подземных вод предоставлено:

№ п/п	Недропользователь	Местоположение водозабора	Координаты
----------	-------------------	------------------------------	------------

1	2	3	4
1	ЗАО СП «Курдумовское»	дер. Гора Ставотинского СО Гаврилов-Ямского МР	скважин 57°19'31" с.ш. 39°56'42" в.д. 57°19'37" с.ш. 39°56'48" в.д.
		дер. Курдумовское Ставотинского СО Гаврилов-Ямского МР	скважин 57°18'13" с.ш. 39°59'54" в.д. 57°18'10" с.ш. 39°59'44" в.д.
2	ООО «Агромехдорстрой»	1 км севернее дер. Грудцино Гаврилов-Ямского МР	центра водозабора 57°19'03" с.ш. 40°04'30" в.д.
3	СПК «Луч» (право пользования прекращено)	северо-восточная окраина с. Заячий-Холм Гаврилов-Ямского МР	угловых точек участка недр 57°24'39,8" с.ш. 39°55'15,6" в.д. 57°24'39,8" с.ш. 39°55'19,2" в.д. 57°24'37,8" с.ш. 39°55'19,2" в.д. 57°24'37,8" с.ш. 39°55'15,6" в.д.
4	ООО «Молокозавод Прошенинский»	дер. Прошенино Гаврилов-Ямского МР	центра водозабора 57°22'17" с.ш. 40°00'09" в.д.
5	ООО «Газпром трансгаз Ухта»	в 1 км южнее дер. Немерово Гаврилов-Ямского МР	центра водозабора 57°16'14" с.ш. 39°55'31" в.д.

Для указанных источников водоснабжения зоны санитарной охраны не устанавливались.

На рассматриваемой территории поверхностные источники питьевого водоснабжения из водных объектов отсутствуют.

Ближайший поверхностный источник питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения находится в г. Гаврилов-Ям. На основании договора водопользования забор (изъятие) водных ресурсов из водного объекта в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения осуществляет АО «Ресурс».

Место осуществления водопользования: река Которосль (географические координаты точки водозабора: 57°18'10"с.ш. 39°48'40"в.д.).

Для указанного источника водоснабжения зона санитарной охраны не устанавливалась.

На территории Ярославской области зоны затопления, подтопления территорий в настоящее время не установлены. В соответствии с графиком, утвержденным руководителем Верхне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов работы по установлению зон затопления, подтопления на территории Гаврилов-Ямского муниципального района запланированы на 2022 год. Затоплению, подтоплению подвержены территории городского поселения Гаврилов-Ям г. Гаврилов-Ям.

### **3.3 ОСОБО ОХРАНЯЕМЫЕ ТЕРРИТОРИИ.**

#### **3.3.1 Особо охраняемые природные территории. Ландшафтный анализ.**

Особо охраняемые природные территории (далее ООПТ) играют важную роль в сохранении биоразнообразия и поддержании экологического равновесия на территории Ярославской области.

Система ООПТ области и связующие их элементы образуют так называемый природный каркас территории (системы территорий с определенными регламентами природопользования в их границах).

Целью развития сети ООПТ является формирование ее оптимальной структуры, способной обеспечить сохранение и воспроизводство природных ресурсов и генофонда, регулировать и компенсировать различные нарушения в структуре экосистем, в комплексе с другими природоохранными мероприятиями поддерживать экологическое равновесие и благоприятную среду для жизнедеятельности населения.

В границах Заячье – Холмского сельского поселения Гаврилов – Ямского муниципального района Ярославской области находится 8 особо охраняемых природных территорий:

- регионального значения — государственный природный заказник «Гаврилов - Ямский»;
- памятники природы — «Центр с. Ставотино», «Урочище Сосны», «Долина р. Которосли», «Заморинские курганы», «Центр с. Заячий – Холм», «Сосновый бор с. Селища», «Болото Комариха». (Таблица 2)

Режим особой охраны заказника «Гаврилов – Ямский» установлен Положением о государственном заказнике «Гаврилов-Ямский», утвержденным постановлением Администрации Ярославской области от 15.12.2003 № 247 «О государственных зоологических заказниках Ярославской области».

Постановлением Правительства области от 25.02.2020 № 152-п «Об упразднении охранных зон государственных природных заказников и о внесении изменений в отдельные постановления Администрации области и Правительства области», вступившим в силу с 10 марта 2020 года, охранные зоны заказников, в том числе заказника «Гаврилов – Ямский» упразднены.

Современные границы вышеперечисленных памятников природы утверждены постановлением Правительства области от 01.07.2010 № 460-п «Об утверждении Перечня особо охраняемых природных территорий Ярославской области и о признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации области и Правительства области». Режим особой охраны территорий памятников природы утвержден постановлением Правительства области от 02.11.2017 № 823-п «Об утверждении режима особой охраны территорий памятников природы регионального значения в Ярославской области».

Таблица 2

№ п/п	Наименование ООПТ	Площадь охраняемой территории (га)	Ответственные за соблюдение режима использования охраняемой территории	Граница охраняемой территории
1	2	3	4	5
1. Государственные природные заказники				

1.1.	Гаврилов-Ямский	9709,6117	администрация Заячье-Холмского сельского поселения, администрация Митинского сельского поселения, администрация Великосельского сельского поселения Гаврилов-Ямского МР, ГКУ ЯО «Гаврилов-Ямское лесничество» (в рамках компетенции), собственники, владельцы и пользователи земельных участков	северная – от дер. Котово на восток по просёлочной дороге через деревни Калинино, Константиново до с. Юцкого; северо-восточная – от с. Юцкого на юго-восток по просёлочной дороге до дер. Селище; юго-восточная, южная и западная – от дер. Селище по левому берегу р. Лахости до дер. Котово (за исключением земель населённых пунктов)
2. Памятники природы				
2.1.	Болото Комариха	45,2	ГКУ ЯО «Гаврилов-Ямское лесничество»	в границах 1060, 1061, 1063, 1064 кварталов Ставотинского участкового лесничества ГКУ ЯО «Гаврилов-Ямское лесничество» (по лесоустройству – 60, 61, 63, 64 кварталов Гаврилов-Ямского лесничества Гаврилов-Ямского лесхоза)
2.2.	Долина р. Которосль	424,6703	администрация Великосельского сельского поселения, администрация Заячье-Холмского сельского поселения, ГКУ ЯО «Гаврилов-Ямское лесничество»	полосами шириной 250 м вдоль обоих берегов р. Которосли от г. Гаврилов-Яма до дер. Степанцево (за исключением земель населённых пунктов и участков, указанных в пункте 11 приложения к перечню)
2.3.	Заморинские курганы	0,25 (в том числе участок 1 – 0,2122; участок 2 – 0,0378)	колхоз «Ярославль»	левый берег ручья Верать в 650 м выше места впадения его в р. Которосль, на границе лесополосы по обеим сторонам дороги Спасс–Заморино
2.4.	Урочище Сосны	1	ООО СХП «Курдумовское»	вдоль коренного склона р. Кобылки от дер. Горы вверх по течению 100 м полосой 50 м по естественной опушке насаждений
2.5.	Центр с. Заячий Холм	4,5755	администрация Заячье-Холмского сельского поселения	историческая часть села от церкви Казанской Богоматери на центральной улице села до

				старого парка у автодороги Ярославль–Иваново
2.6.	Центр с. Ставотино	7,0229 (в том числе участок 1 – 0,8120; участок 2 – 6,2109)	администрация Заячье-Холмского сельского поселения	участок 1 – территория от церкви Николая Чудотворца до пруда, включая акваторию пруда; участок 2 – вдоль береговой линии пожарного пруда, включая акваторию пруда
2.7.	Сосновый бор с. Селища	35,5	ГКУ ЯО «Гаврилов-Ямское лесничество»	в границах 1095 квартала Ставотинского участкового лесничества ГКУ ЯО «Гаврилов-Ямское лесничество» (по лесоустройству – 95 квартала Гаврилов-Ямского лесничества Гаврилов-Ямского лесхоза)

Ландшафтное окружение с. Заячий Холм представляет самостоятельную ценность (безусловно, важную для сохранения пейзажного ряда и исторического облика поселения).

Сформировавшиеся здесь живописные картины самосевных насаждений ограниченно чередуются с участками пойменных лугов, которые в течение вегетационного периода имеют разный цветовой аспект.

Формирование полосных насаждений принципиально важно для сохранения исторического облика поселения. В этой связи необходимо обновление рядовых посадок с внедрением декоративных пород с компактной кроной. Возле общественных зданий перспективно использование декоративных хвойников – лиственницы, туи.

### **3.3.2. Земли историко-культурного назначения.**

На территории Заячье-Холмского сельского поселения расположены: объект культурного (археологического) наследия федерального значения - Курганная группа, XII – XIII вв., объект регионального значения - Церковь Троицы, 1789 г., включенные в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также выявленные объекты культурного наследия. (Таблица 3)

Зоны охраны указанных объектов культурного наследия не установлены.

Таблица 3

№ п/п	Наименование ансамбля	Наименование объекта культурного наследия	Современный адрес (местонахождение) объекта культурного наследия	Датировка	Категория историко-культурного значения объекта культурного наследия	Акт о постановке на государственную охрану/включении в ЕГРОКН	Границы территории	Защитные зоны
1	Ансамбль церкви Николы	церковь Николы	Гаврилов-Ямский район, с. Ставотино	1796 г.	выявленный объект	Постановление Главы Администрации и Ярославской области от 22.11.1993 № 329		
2	Ансамбль церкви Николы	церковь Рождества Христова	Гаврилов-Ямский район, с. Ставотино	1728 г.	выявленный объект	Постановление Главы Администрации и Ярославской области от 22.11.1993 № 329		
3		Колокольня церкви Ильи Пророка	Гаврилов-Ямский район, д. Юцкое	1775 г.	выявленный объект	Постановление Главы Администрации и Ярославской области от 22.11.1993 № 329		
4		Курганная группа	Гаврилов-Ямский район, северо-восточнее д. Заморино	XII – XIII вв.	федерального значения	Указ Президента РФ от 20.02.95 № 176		
5		Стоянка Заморино-2	Гаврилов-Ямский район, дер. Заморино, в 1,1 км к юго-западу от деревни	мезолит	выявленный объект	Приказ департамента культуры Ярославской области от 23.01.2014 № 4	Приказ департамента культуры Ярославской области от 23.01.2014 № 4	
6		Стоянка Заморино-3	Гаврилов-Ямский район, дер. Заморино, в 1,15 км к юго-западу от деревни	мезолит	выявленный объект	Приказ департамента культуры Ярославской области от 23.01.2014 № 4	Приказ департамента культуры Ярославской области от 23.01.2014 № 4	
7		Церковь Воскресения	Гаврилов-Ямский район, с. Смалево	1754 г.	выявленный объект	Постановление Главы Администрации и Ярославской области от 22.11.1993 № 329		
8		Церковь Казанская	Гаврилов-Ямский район, с. Вышеславское	1724 г.	выявленный объект	Постановление Главы Администрации и Ярославской области от 22.11.1993 № 329		

9		Церковь Казанская	Гаврилов-Ямский район, с. Заячий Холм	1814 г.	выявленный объект	Постановление Главы Администрации и Ярославской области от 22.11.1993 № 329		
10		Церковь Троицы	Гаврилов-Ямский район, с. Унимерь	1789 г.	регионального значения	Постановление Главы Администрации и Ярославской области от 22.11.1993 № 329; приказ ДООКН ЯО от 20.12.2018 № 72	Приказ ДООКН ЯО от 20.12.2018 № 72	100 метров от внешних границ территории памятника (пп. 1) п. 3 ст. 34.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ)

Работы, проводимые в отношении ОКН регулируются Федеральным законом от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

### **3.4 ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КАРКАС**

В связи с невысокой численностью населения сельского поселения, слабому развитию промышленности и транспорта, значительной лесистости и особенностям циркуляции атмосферы, процессы ухудшения среды обитания характеризуются низкой интенсивностью.

#### **Состояние воздушного бассейна.**

Состояние воздушного бассейна Заячье-Холмского сельского поселения относится к зоне умеренного потенциала загрязнения воздуха, т.е. в пределах данной территории складываются примерно равновероятные условия, как для рассеивания примесей, так и для их накопления. В сельском поселении нет крупных источников загрязнения воздушного бассейна.

По сведениям представленным территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Ярославской области (Ярославльоблстат) по Гаврилов – Ямскому муниципальному району составили



в 2006 году 1057 тонн (в сравнении с 2005 годом уменьшились на 127 тонн) в том числе: твёрдых веществ – 38 тонн, диоксида серы – 68тонн, оксида углерода – 420 тонн, оксидов азота – 790 тонн. По сельским поселениям статистика не ведётся.

### **Состояние водного бассейна.**

Все реки Заячье-Холмского СП относятся к бассейну реки Волги. Данные по водоохранным зонам Заячье-Холмского сельского поселения приведены в таблице 4.

Таблица 4

Наименование водоема	Длина км	Нормативная ширина водоохраной зоны м
р. Которосль	132	200
р. Лахость	91	200
р.Сковородка	< 10	50
р. Беденка	< 10	50
р. Ирехта	< 10	50
р. Матуговка	< 10	50
р. Кисьма	< 10	50
р. Вьюг	16	100
р. Ворга	< 10	50
р. Кобылка	16	100

Основными источниками загрязнения поверхностных вод на территории сельского поселения, являются стоки сельскохозяйственных предприятий, хозяйственно-бытовые стоки. Первоочередными задачами по предохранению поверхностных вод от загрязнения являются:

- реконструкция существующих очистных сооружений;
- введение полной биологической очистки сточных вод;
- обозначение водоохранных полос на местности и контроль за их соблюдением.

### **Состояние почв**

ФГБУ ГСАС «Ярославская» ведет радиационный мониторинг сельскохозяйственных угодий области с 1978 года.

На 36 контрольных участках во всех административных районах области, в т.ч. и в Заячье-Холмском сельском поселении определяется радиоактивность почв и сельскохозяйственной продукции, измеряется радиационный фон.

В настоящее время гамма-фон составляет 10-17 мкР/ч, что соответствует флуктуации естественного радиационного фона.

Станция выполняет еще одну из ответственных задач агрохимической службы, которая заключается в том, чтобы не допустить производства и поступления потребителям продовольствия и сырья, содержащих радиоактивные загрязнения больше допустимого уровня. Вся продукция, поступающая на станцию для сертификации и декларирования, обязательно подвергается радиологическому контролю.

Большая работа ведется по определению остаточных количеств пестицидов, тяжелых металлов, микотоксинов в растениеводческой продукции.

В текущем году по результатам проведенных исследований на территории Заячье-Холмского сельского поселения превышений предельно-допустимых концентраций не обнаружено.

Кроме испытаний растениеводческой продукции на показатели безопасности проводились анализы воды на нефтепродукты и тяжелые металлы. В основном обстановка по этим показателям не вызывает опасений, но нужен постоянный контроль.

### **Загрязнение окружающей среды отходами производства и потребления.**

В настоящее время проблема сбора, утилизации, обезвреживания бытовых и промышленных токсичных отходов на территории Заячье-Холмского сельского поселения, близка к разрешению.

В поселении ведется учет образования отходов, имеются сведения о складировании, захоронении и обезвреживании отходов, их морфологическом составе, твердые отходы производства и потребления вывозятся на специальный полигон.

Экологическая безопасность поселения связана с наличием, состоянием и возможностью развития природного каркаса. Критерием здесь служит соотношение застроенных и открытых озелененных пространств. По данным Всемирной организации здравоохранения доля озелененных территорий в населенном пункте не должна быть ниже 30%, а доля застроенных территорий - не должна превышать 70%. В случаях значительного загрязнения природного комплекса – это соотношение должно быть 40%: 60%.

В Заячье-Холмском сельском поселении в настоящий период времени, данных по площадям занятых зелеными насаждениями в границах существующей черты населенных пунктов – в т.ч. с. Заячий Холм нет. В концепции территориального планирования сельского поселения предусмотрено увеличение доли озелененных территорий общего пользования в населенных пунктах. Задача обеспечения экологической безопасности также заключается в сокращении зон загрязнения, организации очистки ливнестоков, в целенаправленной работе по улучшению экосистем рек, путем разработки и организации санитарно-экологических мероприятий – ликвидации очагов распространения возбудителей и переносчиков опасных заболеваний. По данным управления Роспотребнадзора по Ярославской области в число эндемичных по клещевому вирусному энцефалиту территорий в 2019 г. входит Гаврилов-Ямский муниципальный район. В концепции территориального планирования сельского поселения предлагается превратить природный каркас из отдельных озелененных участков в единую непрерывную систему, локализовать и максимально обезвредить зоны загрязнения природных комплексов.

Возможности формирования полноценного эколого-рекреационного каркаса Заячье-Холмского сельского поселения определяются рядом ниже перечисленных факторов:

- положением населенных пунктов поселения.
- расположением непосредственно на границах многих населенных пунктов.

- преобладанием частного сектора и с присущим высоким удельным весом зеленых насаждений во внутренних ареалах кварталов;

- наличием в новых кварталах свободных пространств – как внутри микрорайонов, так и в ареалах детских и школьных учреждений.

Соотнесение природно-ландшафтного потенциала и основных экологических рисков сельского поселения определяют специфику задач формирования эколого - рекреационного каркаса, среди которых следует указать:

- сохранение уникальных ареалов лесов с одновременным развитием в буферных открытых и полукрытых лесных ландшафтов ареалов отдыха населения;

- озеленение вновь формируемых общественных зон;

- формирование новых мест отдыха внутри микрорайонов;

- развитие примагистральных насаждений для минимизации воздействия автотранспортного потока на жилые кварталы;

- реабилитация и озеленение территории промышленных и коммунально-складских зон;

- улучшение условий естественного дренажа территории за счет сохранения полосных насаждений вдоль естественных малых водотоков территории населенных пунктов;

- сохранение уникальных исторических ландшафтов в населенных пунктах.

## 4. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

В процессе исследования применялись общенаучные методы, такие как аналитический, монографический, абстрактно - логический и социологический.

Закономерности развития проблем изучались с помощью конкретных методов: экономико - статистического (группировок, индексного, многофакторного анализа), расчетно - конструктивного, экономико - математического.

Источниками информации послужили данные годовых отчетов сельскохозяйственных предприятий Заячье-Холмского сельского поселения Гаврилов-Ямского района Ярославской области, выборочные материалы Ярославльстата, департамента агропромышленного комплекса Ярославской области, использовались материалы схемы территориального планирования Ярославской области, а также нормативно - справочные материалы, анкетные данные, расчеты.

### **4.1. КРИТЕРИИ УСТОЙЧИВОГО И БЕЗОПАСНОГО РАЗВИТИЯ ЗАЯЧЬЕ-ХОЛМСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

Критерии устойчивого развития поселения можно сгруппировать в четыре основных группы:

1. Демографическая устойчивость.
2. Экономический критерий устойчивого развития поселения.
3. Социальная составляющая устойчивого развития поселения.
4. Экологическая безопасность (смотри раздел «Природные условия»).

**Демографическая устойчивость** — это превышение естественного прироста населения над механическим и, соответственно, рождаемости над смертностью.

**Экономический критерий** устойчивого развития поселения. В условиях отсутствия данных о структуре и динамике доходов населения, опосредованным показателем экономической составляющей устойчивости становится занятость или рабочие места.

Среднестатистические (нормативные) размеры этих показателей следующие: 50% (от всего населения) – это работающие (а соответственно получающие зарплату не ниже прожиточного минимума). Из них 30% - градообразующие кадры и 20% - градообслуживающие.

**Социальная составляющая** устойчивого развития поселения. Из большого количества нормативных критериев (обеспеченности школами, детскими дошкольными учреждениями, инженерными сетями, дорогами, соцкультбытом и др.) наиболее приоритетным является средняя обеспеченность населения жильем, что возможно при увеличении объемов строительства жилья за счет всех источников финансирования. Все это потребует большой работы по привлечению инвесторов к реализации жилищной программы

#### **4.2. КОНЦЕПЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ЗАЯЧЬЕ-ХОЛМСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

Концепция территориального планирования Заячье-Холмского сельского поселения изначально исходит из географического положения и значимости сельского поселения в системе расселения Гаврилов-Ямского района и Ярославской области:

**Заячье-Холмское сельское поселение – один из аграрно-промышленных подцентров;**

**Заячье-Холмского сельское поселение - один из рекреационных центров области.**

Все вышеперечисленное предопределяет целевые установки, диктующие социальный заказ и требования к пространственному развитию Заячье-Холмского сельского поселения.

Реализация подобного заказа требует большого количества собственных ресурсов поселения. В первую очередь экономических, т.к. в бюджете поселения должно быть достаточно средств для решения поставленных задач. Во-вторых, экологических, т.к. нужно учитывать и природно-экологические факторы размещения объектов. Социальные факторы также имеют важное значение, в частности Заячье-Холмское сельское поселение имеет большой потенциал для своего развития в силу своего достаточного близкого расположения к городу Ярославлю. Поэтому разработка генерального плана Заячье-Холмского сельского поселения базируется на выявлении и использовании ресурсного потенциала, целью которого является достижение устойчивого и безопасного развития поселения.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р утверждена Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года (далее - Стратегия). Стратегия направлена на создание условий для обеспечения стабильного повышения качества и уровня жизни сельского населения на основе преимуществ сельского образа жизни, что позволит сохранить социальный и экономический потенциал сельских территорий и обеспечит выполнение ими общенациональных функций - производственной, демографической, трудоресурсной, пространственно-коммуникационной, сохранение историко-культурных основ идентичности народов страны, поддержание социального контроля и освоенности сельских территорий.

#### **4.3 НАСЕЛЕНИЕ. ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ. ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ. АНАЛИЗ ДИНАМИКИ И ТЕНДЕНЦИИ**

Современная демографическая ситуация России имеет негативную динамику: в течение периода с 1990 по 2010 год население страны сократилось на 5,5 млн. человек. В 2010-е годы динамика стабилизировалась.

Демографическая ситуация является отражением социально-экономической политики. Формирование рыночных отношений болезненно сказалось не только

на экономическом состоянии предприятий, но и на социальном положении широких слоев населения, что привело к существенному сокращению населения в сельской местности.

Основными характеристиками современной демографической ситуации в сельских поселениях являются следующие:

- устойчивое долгосрочное снижение численности населения;
- крайне низкий уровень рождаемости, составляющий чуть более половины необходимого для простого замещения родителей их детьми;
- высокий уровень смертности населения, особенно в трудоспособном возрасте;
- низкие показатели продолжительности жизни населения;
- приток мигрантов, недостаточный для замещения естественных потерь и не компенсирующий естественную убыль населения.

Основные причины этого — экономически неблагоприятные условия жизни и отсутствие возможностей для большинства сельской молодежи решать свои жилищные и бытовые проблемы. Доступность многих бытовых благ в городе и более высокие доходы делают непривлекательным сельский образ жизни и для сельской, и для городской молодежи. При этом без привлечения молодежи на село нельзя устойчиво развивать сельские территории.

Не последнее место в ухудшении демографической ситуации в сельском поселении в настоящее время занимает экономический кризис, приводящий к увеличению интенсивности миграции населения из сельской местности в экономически развитые районы.

Таким образом, проведенный анализ демографического потенциала Заячье-Холмского сельского поселения, структуры сельского расселения и вопросов занятости трудоспособного населения показывает, что затронутые проблемы являются сложными и весьма противоречивыми, тесно связаны с экономикой и бюджетом сельского поселения, и их необходимо учитывать при решении задач комплексного территориального развития.



#### **4.4. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА ЗАЯЧЬЕ-ХОЛМСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

В рыночной экономике эффективность производства является ключевым фактором жизнеспособности предприятий, необходимым условием расширенного воспроизводства в целях сбалансированного территориального развития сельских поселений.

Создание экономического механизма саморазвития сельского поселения (экономического кругооборота) и формирование бюджетов органов местного самоуправления на основе надёжных источников финансирования являются целью успешного функционирования сельского поселения как административно-территориальной единицы.

Администрация Заячье-Холмского сельского поселения проводит бюджетную политику в соответствии с принципами бюджетного устройства РФ.

Работа администрации поселения направлена на решение следующих вопросов:

- 1) составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения;
- 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;
- 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
- 4) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;
- 5) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- 6) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- 7) обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения

официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;

8) формирование архивных фондов поселения;

9) утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм);

10) присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, местного значения муниципального района), наименований элементам планировочной структуры в границах поселения, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;

11) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;

12) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;

13) оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;

14) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности

дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

15) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

16) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

17) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

18) участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов;

19) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

20) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

21) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

22) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;

С каждым годом увеличиваются площади необрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения. Значительный процент неиспользуемых сельскохозяйственных земель характеризуется заболоченностью и закустаренностью. Данный факт может быть использован как резерв использования этих земель под застройку и организацию промышленного производства при наличии спроса на них. Грамотная организация земельного контроля в сельском поселении позволит выявить неиспользуемые земли и земельные участки, выявить недобросовестных собственников, землевладельцев и землепользователей и осуществить перераспределение земель сельскохозяйственного назначения для их дальнейшего эффективного использования и увеличения доходов в бюджете поселения.

В настоящее время остается недостаточным уровень притока инвестиционных ресурсов в сельскохозяйственное производство. В основном это связано с тем, что сельское хозяйство - отрасль экономики, подверженная большому количеству рисков экономического и природного характера, чем промышленность или сфера услуг, что сказывается на уровне инвестиционной привлекательности.

#### **4.5. ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БАЗЫ ЗАЯЧЬЕ-ХОЛМСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

Согласно «Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2030 года» целевыми ориентирами стратегического развития Заячье-Холмского сельского поселения являются:

- Зона интенсивного сельского хозяйства и переработки сырья, производство строительных материалов;
- Зона рекреаций и туризма.

Экономическая база развития территории сельского поселения складывается из развития агропромышленного комплекса и создания инвестиционно-строительного комплекса.

Учитывая специфику ресурсного потенциала Заячье-Холмского сельского поселения, на I очередь и расчетный срок предлагается:

1. Развитие промышленности строительных материалов на севере поселения.

Промышленность строительных материалов непосредственно связана со строительством, обеспечивая его необходимыми материалами и используя в качестве сырья нерудные полезные ископаемые.

2. Проведение мероприятий по разработке песчано-гравийных карьеров северо-западнее населенного пункта Грудцина.

3. Развитие авторемонтного производства, как элемента транспортной инфраструктуры, предполагаемое к размещению вдоль основной транспортной магистрали.

4. Развитие сельскохозяйственного производства во всех формах собственности, а также производств по переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции.

Развитие сельского хозяйства в Заячье-Холмском сельском поселении предполагает осуществление мероприятий по повышению доступности кредитов коммерческих банков и займов сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, привлекаемыми сельскохозяйственными организациями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, включая индивидуальных предпринимателей, и организациями, осуществляющими первичную и последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, для пополнения оборотных средств, обновления основных фондов, развития первичной переработки мяса и молока. Однако, в настоящее время, в условиях мирового финансового кризиса, получить

кредит становится все сложнее, поэтому осуществление данных мероприятий возможно после стабилизации ситуации на рынке.

Для сельскохозяйственных товаропроизводителей прогнозируется проведение мероприятий по развитию земельной ипотеки, размеры которой будут расти по мере увеличения количества земельных долей, прошедших государственную регистрацию.

В соответствии с областной целевой программой «Развитие агропромышленного комплекса Ярославской области» на 2014-2022 годы (с изменениями на 17 марта 2020 года), утвержденной Постановлением Правительства Ярославской области от 17.03.2014 г. №221-п, предполагается пополнение уставного капитала открытого акционерного общества "Росагролизинг" за счет средств федерального бюджета, что также повысит доступность кредитных ресурсов для организаций агропромышленного комплекса, крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств и потребительских сельскохозяйственных кооперативов.

5. Наиболее перспективными направлениями туристической отрасли для данной территории является развитие агротуризма, экологических троп, включение историко-культурных мест и памятников в паломнические маршруты, организация мест массового отдыха вдоль р. Которосль. Возрождение историко-бытовых традиций, праздников, промыслов, ремесел.

6. Повышение уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства Заячье-Холмского сельского поселения.

Переход на рыночные формы хозяйствования, разгосударствление и приватизация, затронувшие, прежде всего, объекты социальной инфраструктуры, обозначили достаточно жесткое их разделение на социально-гарантированные услуги (обеспечиваемые либо полностью, либо частично государством из бюджетных средств) и коммерческие, представление которых осуществляется предприятиями и субъектами рыночной экономики. Развитие

последних происходит в соответствии со спросом на услуги за счет средств их собственников.

Поэтому единственным выходом из сложившейся ситуации является договорной характер работы администрации поселения с предприятиями и организациями, желающими размещать свое производство на территории поселения, на взаимовыгодных условиях.

В настоящее время выполнение данной задачи с позиции области предусматривает осуществление мероприятий по развитию социальной и инженерной инфраструктуры села, а также обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительством Ярославской области от 15.07.2013 N 598.

## 5. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Основными мероприятиями по реализации данного направления являются:

### ***1. предупреждения и снижения ущерба от чрезвычайных ситуаций природного характера:***

- введение средств оповещения водителей и транспортных организаций о неблагоприятных метеоусловиях и о правилах поведения в этих ситуациях;
- подготовка населения в области защиты от ЧС природного характера;
- проверка систем оповещения и подготовка к заблаговременному оповещению о возникновении и развитии ЧС населения и организаций, аварии на которых способны нарушить жизнеобеспечение населения;
- создание резервов горюче-смазочных материалов на пожароопасный сезон;
- осуществление планово-предупредительного ремонта инженерных коммуникаций, линий связи и электропередач, а также контроль состояния жизнеобеспечивающих объектов энерго-, тепло- и водоснабжения;
- в качестве противопожарных и профилактических работ, направленных на предупреждение возникновения, распространения и развития лесных пожаров проведение санитарных рубок, создание противопожарных барьеров в лесу, контроль лесопользователей в отношении устранения нарушений лесопользования, работа с населением через средства массовой информации. Также проведение мониторинга территории района на выявление зон расположения торфа на случай предотвращения возможных пожаров. В населенных пунктах выполнить оборудование пожарных водоемов, содержание существующих пожарных водоемов в пригодном для использования состоянии;
- осушение заболоченных участков территории;



- подсыпка на проезжие части рассматриваемой территории песка, дорожного гравия для предотвращения дорожно-транспортных происшествий происходящих вследствие обледенения;

- создание метелезащиты и ветрозащиты наземных инженерно-коммуникационных систем, а также вдоль автомобильных дорог и железной дороги проведение посадки лесонасаждений.

## ***2. предупреждение и снижение ущерба от чрезвычайных ситуаций техногенного характера:***

### Мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций на транспорте:

- устройство ограждений, разметка, установка дорожных знаков, улучшение освещения на автодорогах;
- улучшение качества зимнего содержания дорог, особенно на дорогах с уклонами, перед мостами, на участках с пересечением оврагов и на участках пересечения с магистральными трубопроводами, в период гололеда;
- установка стендов информирующих водителей о состоянии дорог и возможных опасных метеоусловиях;
- работа служб ГИБДД на дорогах за соблюдением скорости движения;
- комплекс мероприятий по предупреждению и ликвидации возможных экологических загрязнений при эксплуатации мостов и дорог (водоотвод с проезжей части, борьба с зимней скользкостью на мостах без применения хлоридов и песка, укрепление обочин на подходах к мостам, закрепление откосов насыпи, озеленение дорог);
- укрепление обочин, откосов насыпей, устройство водоотводов и других инженерных мероприятий для предотвращения размывов на предмостных участках;
- чистка дорог в зимнее время от снежных валов, сужающих проезжую часть и ограничивающих видимость.

### Мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций на трубопроводном транспорте:

- наращивание и модернизация ремонтных мощностей, увеличение темпов работ по замене отработавших срок трубопроводов на трубопроводы с антикоррозионными покрытиями.

Мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций на  
пожароопасных и взрывопожароопасных объектах:

- устранение и защита источников возможного воспламенения;
- контроль неукоснительного соблюдения требований правил безопасности и правильности эксплуатации объекта для исключения возможности аварийных ситуаций вследствие неквалифицированных (ошибочных, преднамеренных) действий отдельных лиц (охраны или персонала);
- исключение проникновения на территорию объекта посторонних лиц; предотвращение диверсионных актов;
- защита зданий и сооружений объекта от разрушений при взрыве;
- своевременное проведение противопожарных мероприятий для ограничения огня в случаях возгорания;
- создание условий для быстрой эвакуации людей и материальных ценностей из зоны пожара;
- подготовка эффективных средств пожарной сигнализации и пожаротушения (автоматические и привозные средства);
- оборудование подъездов к сооружениям и водоисточникам;
- создание и поддержание имеющихся противопожарных водоемов и резервуаров, устройства водяных завес;
- совершенствование службы оповещения работников предприятий и населения прилегающих районов о создавшейся ЧС и необходимых действиях работников и населения;
- точное выполнение плана-графика предупредительных ремонтов и профилактических работ, соблюдение их объемов и правил проведения;

- регулярная проверка соблюдения действующих норм и правил по промышленной безопасности;
- регулярное проведение тренировок по отработке действий всего персонала предприятия в случае ЧС;
- создание запасов средств помощи при ожогах и отравлениях продуктами горения.

#### Мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций

##### биолого-социального характера

- разработка комплексного плана мероприятий по защите населения и сельскохозяйственных животных от гнуса, клещей и других опасных насекомых.